

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту закона Свердловской области
«О внесении изменений в статью 42 Закона Свердловской области
«Об административных правонарушениях на территории
Свердловской области» и статью 3 Закона Свердловской области
«Об органах и должностных лицах, осуществляющих контроль
за деятельностью органов опеки и попечительства на территории
Свердловской области»

1. Общая характеристика состояния законодательства в соответствующей сфере правового регулирования

Законодательство об административных правонарушениях состоит из Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях и принимаемых в соответствии с ним законов субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях.

В Свердловской области в целях регулирования отношений в указанной сфере принят Закон Свердловской области от 14 июня 2005 года № 52-ОЗ «Об административных правонарушениях на территории Свердловской области» (далее – Закон Свердловской области от 14 июня 2005 года № 52-ОЗ).

Отношения, возникающие в сфере опеки и попечительства, регулируются Федеральным законом от 24 апреля 2008 года № 48-ФЗ «Об опеке и попечительстве». В соответствии со статьей 27 указанного Федерального закона контроль за деятельностью органов опеки и попечительства осуществляют уполномоченные законодательством Российской Федерации и законами субъектов Российской Федерации органы и должностные лица.

В Свердловской области в целях регулирования отношений в указанной сфере принят Закон Свердловской области от 19 ноября 2008 года № 113-ОЗ «Об органах и должностных лицах, осуществляющих контроль за деятельностью органов опеки и попечительства на территории Свердловской области» (далее – Закон Свердловской области от 19 ноября 2008 года № 113-ОЗ).

2. Обоснование необходимости принятия законопроекта

2.1. В соответствии с подпунктом 4 пункта 1 статьи 42 Закона Свердловской области от 14 июня 2005 года № 52-ОЗ должностные лица уполномоченного исполнительного органа государственной власти Свердловской области в сфере социальной защиты населения и социального обслуживания граждан составляют протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 5, 39 и 39-1 Закона Свердловской области от 14 июня 2005 года № 52-ОЗ.

В соответствии с постановлением Правительства Свердловской области от 12.05.2012 № 485-ПП «О Министерстве социальной политики Свердловской области» Министерство социальной политики Свердловской области является уполномоченным исполнительным органом государственной власти Свердловской области в сферах социальной защиты населения, социального обслуживания граждан, опеки и попечительства, осуществляет полномочия непосредственно и через территориальные исполнительные органы государственной власти



Свердловской области – управления социальной политики Министерства социальной политики Свердловской области.

Согласно статье 28.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях сроки составления протоколов об административных правонарушениях ограничены.

С целью обеспечения оперативности составления протоколов об административных правонарушениях в установленные сроки предлагается наделить полномочием по составлению протоколов об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 39 и 39-1 Закона Свердловской области от 14 июня 2005 года № 52-ОЗ, должностных лиц территориальных исполнительных органов государственной власти Свердловской области – управлений социальной политики Министерства социальной политики Свердловской области.

2.2. Статьей 3 Закона Свердловской области от 19 ноября 2008 года № 113-ОЗ определены должностные лица, осуществляющие контроль за деятельностью органов опеки и попечительства на территории Свердловской области, к которым в том числе отнесены:

руководитель организующего деятельность по опеке и попечительству структурного подразделения уполномоченного исполнительного органа государственной власти Свердловской области в сфере социальной защиты населения;

главные и ведущие специалисты организующего деятельность по опеке и попечительству структурного подразделения уполномоченного исполнительного органа государственной власти Свердловской области в сфере социальной защиты населения.

С октября 2024 года в структуре Министерства социальной политики Свердловской области создано два структурных подразделения, организующих деятельность по опеке и попечительству, в состав которых входят в том числе заместители руководителей таких подразделений.

В связи с вышеуказанным предлагается внести изменения в перечень должностных лиц, осуществляющих контроль за деятельностью органов опеки и попечительства на территории Свердловской области.

3. Характеристика основных положений законопроекта

Проект закона Свердловской области «О внесении изменений в статью 42 Закона Свердловской области «Об административных правонарушениях на территории Свердловской области» и статью 3 Закона Свердловской области «Об органах и должностных лицах, осуществляющих контроль за деятельностью органов опеки и попечительства на территории Свердловской области» (далее – законопроект) состоит из трех статей.

В статье 1 законопроекта предлагается внести в статью 42 Закона Свердловской области от 14 июня 2005 года № 52-ОЗ изменения, предусматривающие наделение должностных лиц территориальных исполнительных органов государственной власти Свердловской области в сфере

социальной защиты населения полномочием по составлению протоколов об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 39 и 39-1 Закона Свердловской области от 14 июня 2005 года № 52-ОЗ, с исключением указанного полномочия из компетенции должностных лиц Министерства социальной политики Свердловской области.

В статье 2 законопроекта предлагается внести в статью 3 Закона Свердловской области от 19 ноября 2008 года № 113-ОЗ следующие изменения:

1) перечень должностей лиц, осуществляющих контроль за деятельностью органов опеки и попечительства, дополнить новыми должностями – заместителями руководителей структурных подразделений уполномоченного исполнительного органа государственной власти Свердловской области в сфере социальной защиты населения, организующих деятельность по опеке и попечительству;

2) предусмотреть, что контроль за деятельностью органов опеки и попечительства осуществляют сотрудники нескольких структурных подразделений уполномоченного исполнительного органа государственной власти Свердловской области в сфере социальной защиты населения.

В статье 3 законопроекта предлагается определить срок вступления в силу закона Свердловской области «О внесении изменений в статью 42 Закона Свердловской области «Об административных правонарушениях на территории Свердловской области» и статью 3 Закона Свердловской области «Об органах и должностных лицах, осуществляющих контроль за деятельностью органов опеки и попечительства на территории Свердловской области».

4. Финансово-экономическое обоснование законопроекта

Законопроект не относится к проектам законов Свердловской области, связанных с изменением бюджета, указанным в части второй пункта 3 статьи 54 Областного закона от 10 марта 1999 года № 4-ОЗ «О правовых актах в Свердловской области».

5. Прогноз социально-экономических и иных последствий принятия закона Свердловской области, проект которого вносится субъектом права законодательной инициативы

Принятие закона Свердловской области «О внесении изменений в статью 42 Закона Свердловской области «Об административных правонарушениях на территории Свердловской области» и статью 3 Закона Свердловской области «Об органах и должностных лицах, осуществляющих контроль за деятельностью органов опеки и попечительства на территории Свердловской области» позволит повысить эффективность обеспечения защиты прав несовершеннолетних, а также усилить контроль за деятельностью органов опеки и попечительства на территории Свердловской области.

6. Предложения по подготовке и принятию нормативных правовых актов Свердловской области, необходимых для реализации закона Свердловской области, проект которого вносится субъектом права законодательной инициативы

Для реализации принятого закона Свердловской области «О внесении изменений в статью 42 Закона Свердловской области «Об административных правонарушениях на территории Свердловской области» и статью 3 Закона Свердловской области «Об органах и должностных лицах, осуществляющих контроль за деятельностью органов опеки и попечительства на территории Свердловской области» потребуется:

1) внесение изменений в положения о территориальных отраслевых исполнительных органах государственной власти Свердловской области – управлениях социальной политики Министерства социальной политики Свердловской области, утвержденные постановлением Правительства Свердловской области от 23.04.2020 № 274-ПП «Об утверждении положений о территориальных отраслевых исполнительных органах государственной власти Свердловской области – управлениях социальной политики Министерства социальной политики Свердловской области»;

2) принятие нормативных правовых актов территориальных исполнительных органов государственной власти Свердловской области – управлений социальной политики Министерства социальной политики Свердловской области, устанавливающих перечни должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях.

7. Информация о законах Свердловской области, требующих приостановления их действия либо действия отдельных их положений, признания их либо отдельных их положений утратившими силу и (или) внесения в них изменений в связи с принятием закона Свердловской области, проект которого вносится субъектом права законодательной инициативы

Принятие закона Свердловской области «О внесении изменений в статью 42 Закона Свердловской области «Об административных правонарушениях на территории Свердловской области» и статью 3 Закона Свердловской области «Об органах и должностных лицах, осуществляющих контроль за деятельностью органов опеки и попечительства на территории Свердловской области» не потребует приостановления действия законов Свердловской области либо действия их отдельных положений, признания их либо их отдельных положений утратившими силу и (или) внесения в них изменений.

8. Информация об организациях и специалистах, подготовивших текст законопроекта и пояснительную записку к нему, с указанием мест работы, должностей, ученых степеней и званий членов группы разработчиков законопроекта

Текст законопроекта и пояснительная записка к нему подготовлены Министерством социальной политики Свердловской области совместно

с государственным казённым учреждением Свердловской области «Уральский институт регионального законодательства».

9. Другие сведения, необходимость включения которых в пояснительную записку предусмотрена законодательством Свердловской области

Других сведений, необходимость включения которых в пояснительную записку предусмотрена законодательством Свердловской области, не имеется.