

ПРЕСС-СЛУЖБА ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

620031, г. Екатеринбург, ул. Бориса Ельцина, 10,

тел. 354-75-60, 354-75-61

13 ноября 2018 года

Областной бюджет принят в первом чтении

Под председательством Людмилы Бабушкиной состоялось очередное заседание Законодательного Собрания Свердловской области.

В первом чтении депутатами рассмотрен проект областного закона об областном бюджете на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов.

ОБЛАСТНЫЕ ЗАКОНЫ

В трех чтениях рассмотрен депутатами закон «О внесении изменений в Закон Свердловской области «Об установлении единых нормативов отчислений в бюджеты муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, от налога на доходы физических лиц и налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, подлежащих зачислению в областной бюджет».

Он был разработан с целью увеличения единых нормативов отчислений в бюджеты муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области. В целом эта мера призвана стимулировать заинтересованность местных властей к развитию своих территорий.

Внесенными изменениями увеличивается процент отчислений в местные бюджеты от налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, в том числе минимального налога, подлежащего зачислению в областной бюджет, и установить единые нормативы отчислений в бюджеты муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, и от акцизов на пиво местных производителей, подлежащих зачислению в областной бюджет.

В трех чтениях рассмотрено внесение изменения в статью 3 закона Свердловской области «О торговой деятельности на территории Свердловской области».

Компетенция правительства Свердловской области дополнена полномочием по установлению порядка размещения нестационарных торговых объектов на земельных участках и в

зданиях, находящихся в государственной собственности региона или в муниципальной собственности.

Также в трех чтениях внесены изменения в статьи 7 и 12 закона «О противодействии коррупции в Свердловской области».

В соответствии с недавно принятыми изменениями федерального законодательства, в закон «О противодействии коррупции в Свердловской области» предложено внести поправки, подчеркивающие, что независимую антикоррупционную экспертизу нормативных правовых актов могут проводить не любые граждане, а только граждане Российской Федерации.

Одновременно в текст закона добавляется уточнение о том, что общественный контроль над соблюдением законодательства Российской Федерации и законодательства Свердловской области о противодействии коррупции осуществляется Общественной палатой Свердловской области, общественными комиссиями по противодействию коррупции, иными институтами гражданского общества и гражданами Российской Федерации.

Также Законодательным Собранием внесены изменения в статьи 7 и 8 закона «О профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Свердловской области» и в закон «Об административных правонарушениях на территории Свердловской области».

Законодательная инициатива прокурора Свердловской области направлена на совершенствование работы по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на территории нашего региона. Этим законопроектом предусмотрено введение новых мер административной ответственности за неисполнение постановлений областной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав или постановлений территориальных комиссий Свердловской области по делам несовершеннолетних и защите их прав. За неисполнение таких постановлений гражданам будет грозить штраф в размере от 500 до 1000 рублей, а должностным лицам – от 1000 до 3000 рублей.

Внесены изменения в закон «О гербе и флаге Свердловской области».

Внесение изменений в закон проводится для синхронизации регионального нормативного акта с требованиями федерального законодательства. Речь идет о том, чтобы определить порядок использования герба и флага Свердловской области мировыми судьями, работающими на территории нашего региона.

В частности, после принятия областным парламентом этого законопроекта изображение полного герба Свердловской области можно будет устанавливать в залах судебных заседаний и на фасадах зданий, в которых размещаются мировые судьи. На таких зданиях также разрешено поднимать флаг Свердловской области. Кроме того, флаг нашего региона будет постоянно находиться в залах судебных заседаний мировых судей, а изображение малого герба Свердловской области появится на официальных бланках мировых судей, работающих в нашем регионе.

Также корректировке подвергся закон «О государственных информационных системах Свердловской области».

Законопроект был подготовлен в целях реализации нового правотворческого полномочия Свердловской области. Речь идёт о том, чтобы законодательно закрепить возможность создания государственной информационной системы обеспечения градостроительной деятельности.

В трех чтениях рассмотрено депутатами внесение изменений в закон «Об организации транспортного обслуживания населения на территории Свердловской области».

Законодательная инициатива депутатов приводит областной закон в соответствие с федеральным законодательством, согласно которому с 30 декабря 2018 года компетенция органов государственной власти регионов дополняется полномочиями по организации транспортного обслуживания населения при перевозках внеуличным транспортом.

На территории Свердловской области функционирует только один вид внеуличного транспорта – метрополитен. При этом метрополитеном осуществляются перевозки исключительно по муниципальным маршрутам. Законопроект предлагает дополнить областной закон положениями, определяющими компетенцию органов государственной власти региона в сфере организации транспортного обслуживания населения внеуличным транспортом.

Внесены изменения в статью 4 закона «О порядке перемещения транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения, возврата и оплаты стоимости перемещения и хранения задержанных транспортных средств в Свердловской области».

Законодательная инициатива депутатов приводит областной закон в соответствие с федеральным законодательством. С 1 января 2019 года вступают в силу изменения в федеральный закон «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», согласно

которым орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации формирует список детей, оставшихся без попечения родителей и детей-сирот – лиц, подлежащих обеспечению жилыми помещениями специализированного жилищного фонда по договорам найма специализированных жилых помещений. Порядок формирования списка, форма заявления о включении в список, примерный перечень документов, необходимых для включения в список, сроки и основания принятия решения о включении либо об отказе во включении в список, а также сроки включения в список устанавливаются Правительством Российской Федерации.

В связи с тем, что с 1 января 2019 года порядок формирования данного списка будет определяться Правительством Российской Федерации, из закона Свердловской области исключаются соответствующие положения.

Законодательным Собранием Свердловской области принят в трех чтениях пакет поправок в закон «Об учете граждан для целей предоставления жилых помещений государственного специализированного жилищного фонда Свердловской области».

По словам председателя комитета Законодательного Собрания по развитию инфраструктуры и жилищной политике Валентина Лаппо, речь идет об изменении системы учета детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, с целью обеспечения их жильем по договорам найма специализированных жилых помещений. Дело в том, что в июле нынешнего года был принят федеральный закон, согласно которому порядок формирования списка таких граждан с 1 января 2019 года будет определять Правительство Российской Федерации. В связи с этим возникла необходимость исключить соответствующие положения из закона «Об учете граждан для целей предоставления жилых помещений государственного специализированного жилищного фонда Свердловской области».

Кроме порядка формирования такого списка, Правительство Российской Федерации будет устанавливать форму заявления о включении в список, примерный перечень документов, необходимых для включения в список, сроки и основания принятия решения о включении либо об отказе во включении в список, а также сроки включения в список. Можно предположить, что столь детальное регулирование процесса предоставления жилья со стороны федеральных властей обеспечит дополнительные социальные гарантии детям-сиротам.

В трех чтениях одобрен Законодательным Собранием закон «О порядке определения органами местного самоуправления

муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, границ прилегающих территорий».

Недавно внесены поправки в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и в Градостроительный кодекс РФ, предусматривающие закрепление обязанности лиц, ответственных за эксплуатацию здания, строения, сооружения, принимать участие, в том числе финансовое, в содержании прилегающих территорий в случаях и порядке, которые определяются правилами благоустройства.

В связи с этим возникла необходимость установить порядок определения органами местного самоуправления границ прилегающих территорий для последующего отражения этих границ в планах благоустройства.

Законопроект конкретизирует такие понятия как «прилегающая территория», «территория общего пользования», «границы прилегающей территории», «площадь прилегающей территории». Кроме того, в этом нормативном акте будет установлен порядок подготовки и утверждения схемы границ территорий, прилегающих к различным зданиям, строениям и сооружениям. Все это в целом должно значительно облегчить работу муниципалитетов нашего региона по благоустройству улиц и дворов.

Внесены изменения в статью 13 закона «О нормативах финансового обеспечения государственных гарантий реализации прав на получение общего образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, муниципальных общеобразовательных организациях и обеспечения дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях за счет субвенций, предоставляемых из областного бюджета».

По инициативе депутатов Законодательного Собрания Свердловской области Вячеслава Погудина, Людмилы Бабушкиной, Владимира Терешкова, Анатолия Никифорова, Владимира Власова, Евгения Зяблицева, Александра Серебренникова, Егора Шаламовских, Владимира Радаева предлагается увеличить норматив финансирования расходов муниципальных образовательных организаций на приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек с 1935 рублей до 2529 рублей в год.

Как отмечают депутаты, в период с 2013 года по июль 2018 года стоимость учебников увеличилась на 29%, при этом за период с декабря 2017 по июль 2018 года - еще на 6%. Средняя стоимость учебника по состоянию на июль 2018 года составила 503 рубля.

В трех чтениях рассмотрено и одобрено депутатами внесение изменений в статью 17 областного закона «О защите прав ребенка».

Изменения приводят областной закон в соответствие с федеральным законодательством, регламентирующим обеспечение жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Согласно нововведениям, порядок установления невозможности проживания детей-сирот в ранее занимаемых жилых помещениях устанавливается нормативным актом Правительства Свердловской области. Кроме этого, уполномоченный исполнительный орган государственной власти Свердловской области в сфере социальной защиты формирует список детей-сирот, которые должны быть обеспечены специализированным жильем по договорам найма. Также областные и территориальные исполнительные органы государственной власти осуществляют контроль за использованием и сохранностью жилых помещений, нанимателями или собственниками которых являются дети-сироты. Общее количество жилых помещений, предоставляемых по договору социального найма детям-сиротам, устанавливается правовым актом Правительства Свердловской области.

Депутатами внесены изменения в статью 4 закона «Об оказании государственной социальной помощи, материальной помощи и предоставлении социальных гарантий отдельным категориям граждан в Свердловской области».

Социальные гарантии в виде компенсаций 90% затрат на подключение жилых помещений к газовым сетям, включая затраты за разработку проекта, а также освобождение от 90% затрат на подключение к газовым сетям собственных жилых помещений предложено распространить на граждан, которым установлена досрочная страховая пенсия по старости, страховая пенсия по инвалидности или социальная пенсия по инвалидности. С такой законодательной инициативой к депутатам обратился губернатор Свердловской области.

Предполагается, что данными социальными гарантиями в следующем году воспользуются 145 человек. Для этого в областном бюджете предусмотрена сумма более 5 млн. рублей.

Внесенные изменения будут способствовать большей социальной защищенности граждан, а также увеличению количества газифицированных населенных пунктов Свердловской области.

Законодательным Собранием внесены изменения в закон «О государственной поддержке юридических и физических лиц, осуществляющих производство сельскохозяйственной продукции, первичную и (или) последующую (промышленную) переработку сельскохозяйственной продукции и (или) закупку сельскохозяйственной продукции, пищевых лесных ресурсов, в Свердловской области».

Разработка этого законопроекта была обусловлена необходимостью приведения областного закона в соответствие с федеральным законом «О развитии сельского хозяйства». Устанавливаются меры государственной поддержки научным, профессиональным образовательным организациям, вузам, которые в процессе научной и образовательной деятельности осуществляют производство сельхозпродукции, ее первичную и последующую промышленную переработку в соответствии с перечнем, утверждаемым Правительством Российской Федерации. Мерами поддержки предусмотрено предоставление данным организациям государственных гарантий Свердловской области, субсидий из областного бюджета, а также передача государственного казенного имущества Свердловской области в безвозмездное пользование.

За счет средств исключительно областного бюджета планируется предоставлять этим организациям субсидии на оплату платежей по договору лизинга сельскохозяйственной техники и затрат на повышение плодородия почв.

За счет средств федерального и областного бюджетов планируется предоставлять субсидии данным юридическим лицам на приобретение семян сельскохозяйственных культур; на проведение комплекса агротехнологических работ, повышение уровня экологической безопасности сельскохозяйственного производства; на повышение плодородия и качества почв; затрат на проведение комплекса агротехнологических работ, обеспечивающих увеличение производства семенного картофеля, семян овощных культур открытого грунта, семян кукурузы, подсолнечника, сахарной свеклы, льна-долгунца, технической конопли и овощей открытого грунта, в соответствии с перечнем, утвержденным Министерством сельского хозяйства Российской Федерации. Субсидии возместят затраты вышеуказанных юридических лиц на приобретение сельскохозяйственной техники; на закладку и уход за многолетними насаждениями.

Для реализации рассматриваемого законопроекта потребуется внесение изменений в постановление областного правительства об утверждении порядка проведения конкурсов на право предоставления госгарантий Свердловской области юридическим

лицам, осуществляющим производство, переработку и закупку сельскохозяйственной продукции.

Кроме того, потребуется принятие постановления областного правительства, определяющего порядок предоставления обозначенных в законопроекте субсидий.

Депутаты законодательного Собрания Свердловской области рассмотрели на нынешнем заседании проект закона «Об областном бюджете на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов».

В ходе обсуждения вопроса отмечалось, что рост доходов областного бюджета позволит в 2019 году не только выполнить все социальные обязательства, индексировать заработную плату работникам бюджетной сферы, но и увеличить финансирование муниципалитетов, направить дополнительные средства на дороги, снизить дефицит бюджета.

«Ежегодно растут доходы областного бюджета. Очень важно, что из 245,7 миллиарда рублей расходов свыше 40 процентов планируется в виде межбюджетных трансфертов выделить муниципальным образованиям. Это практически 100 миллиардов рублей, которые будут направлены на выполнение «майских» указов Президента России В.В.Путина от 2012 года, а также решений по реализации Указа №204 Президента 2018 года. Впервые предусматриваются субсидии в объеме 315 миллионов рублей для тех муниципальных образований, которые достигнут наибольших результатов по привлечению инвестиций в свои территории. Не могу не отметить, что сегодня мы приняли проект бюджета в первом чтении. Некоторые уточнения по отдельным направлениям предстоит внести в ходе согласительных процедур перед рассмотрением основного финансового документа региона во втором и третьем чтениях», – подчеркнула председатель Законодательного Собрания Людмила Бабушкина.

Основные параметры бюджета депутатам представила вице-губернатор – министр финансов Свердловской области Галина Кулаченко.

В 2019 году прогнозируемые доходы областного бюджета составят 239,2 миллиарда рублей, что на 25,5 миллиарда рублей выше первоначально утвержденного прогноза. Основные налоги, из которых складывается доходная часть бюджета, - на прибыль организаций и на доходы физических лиц - обеспечат 75 процентов налоговых и неналоговых поступлений областной казны. Дефицит областного бюджета снизится почти в два раза и составит 6,5 миллиарда рублей. В последующие годы предусмотрено его дальнейшее снижение.

Расходы на социальную сферу запланированы в объеме 153,8 миллиарда рублей, это 63 процента в структуре расходов бюджета. На социальную политику предусмотрено 61,8 миллиарда рублей; на образование – 64,6 миллиарда рублей; на здравоохранение — 21,1 миллиарда рублей; на физическую культуру и спорт — 3,2 миллиарда рублей, на культуру — 3,1 миллиарда рублей.

Общий объем доходов и расходов Дорожного фонда Свердловской области в 2019 году составит 14,8 миллиарда рублей.

Расходы местных бюджетов спрогнозированы в объеме более 82,7 миллиардов рублей с ростом к 2018 году на 14 процентов.

Как подчеркнул председатель комитета Законодательного Собрания по бюджету, финансам и налогам Владимир Терешков, большинство макроэкономических показателей говорит о стабильной ситуации в экономике региона и возможности дальнейшего роста. Так, рост валового регионального продукта в 2019 году прогнозируется на уровне 2,5 процентов, по сравнению с предыдущим годом, в 2020 году – 2,9 процента, в 2021 - 3,1 процента. Исходя из этого, сформулированы основные посылы областного бюджета: безусловное выполнение всех установок нового «майского» указа Президента России и увязанных с ним мероприятий программы «Пятилетка развития». В приоритете остается и полноценная реализация всех социальных обязательств, а также обеспечение условий для экономического роста и инфраструктурного развития, притока инвестиций.

Владимир Терешков отметил также, что в ходе обсуждения параметров бюджета будущего года профильные комитеты обозначили ряд проблемных вопросов, ответы на которые необходимо будет найти в ходе работы временной согласительной комиссии, призванной уточнить параметры бюджета ко второму чтению. Среди поднятых вопросов – выделение средств на ремонт зданий ветхих школ в муниципалитетах области, необходимость повышения объема средств, выделяемых на региональную ветеринарию, ремонт гидротехнических сооружений, спортивных сооружений и ряд других.

Работа временной согласительной комиссии, которую возглавляют председатель Законодательного Собрания Людмила Бабушкина и первый заместитель губернатора Алексей Орлов, начнется 14 ноября. Обсуждение параметров основного финансового документа региона на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов намечается начать с государственных программ.

В первом чтении на нынешнем заседании Законодательного Собрания рассмотрен проекте закона «О бюджете государственного внебюджетного Территориального фонда

обязательного медицинского страхования Свердловской области на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов».

Общий объем доходов бюджета ТФОМС предлагается в 2019 году – 59 млрд рублей, что на 5,5 млрд рублей больше доходов этого года. Расходы составят 59 млрд рублей. По словам директора Территориального фонда медицинского страхования Валерия Шелякина, одним из приоритетов в финансировании видов медицинского обслуживания станет онкология, а именно диагностика и лечение этого тяжелого заболевания.

СОГЛАСОВАНИЯ, ИНФОРМАЦИЯ, КОНТРОЛЬ

Законодательным Собранием дано согласие на внесение изменений в Территориальную программу государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Свердловской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов.

Изменения в программу вносятся во-первых, в связи с нововведениями некоторых федеральных правовых актов, во-вторых, уточняются финансовые средства программы, поскольку ранее вносились поправки в бюджет Свердловской области и в бюджет Территориального фонда обязательного медицинского страхования.

Депутатам представлена информация об исполнении закона «Об оказании государственной социальной помощи, материальной помощи и предоставлении социальных гарантий отдельным категориям граждан в Свердловской области» в части предоставления гражданам, достигшим пенсионного возраста, социальных гарантий в форме компенсации 90 процентов затрат на подключение (технологическое присоединение) жилых помещений к газовым сетям.

В 2017 году на выплату компенсации по указанной гарантии в областном бюджете было предусмотрено 164,1 млн. рублей. Фактически социальные гарантии были предоставлены 2730 неработающим пенсионерам на общую сумму 94 млн. рублей или 57,33% от плана. Запланированные денежные средства не израсходованы в полном объеме в связи с изменением места жительства пенсионеров, осуществивших газификацию жилья, переходом права собственности на газифицированное жилое помещение к иным лицам, а также с уменьшением численности потенциальных заявителей.

В областном бюджете на 2018 год на предоставление указанных социальных гарантий предусмотрено было 37,3 млн. рублей. По состоянию на 1 сентября 2018 года социальные гарантии уже получили 760 граждан, в том числе 735 пенсионерам

и 25 вдовам (вдовцам) пенсионеров, на общую сумму 26, млн. рублей или 70,1% плана). Задолженность перед получателями социальных гарантий отсутствует.

Снято с контроля в связи с выполнением постановление Законодательного Собрания Свердловской области от 14.11.2017 «Об исполнении Закона Свердловской области «Об участии Свердловской области в государственно-частном партнерстве».

Внесены изменения в пункт 2 постановления Законодательного Собрания Свердловской области от 11.10.2016 «О составе комитета Законодательного Собрания Свердловской области по аграрной политике, природопользованию и охране окружающей среды».

В состав комитета по аграрной политике, природопользованию и охране окружающей среды включен депутат Андрей Жуковский и исключен Александр Юланов.

Внесением изменений в пункт 2 постановления Законодательного Собрания Свердловской области от 11.10.2016 «О составе комитета Законодательного Собрания Свердловской области по промышленной, инновационной политике и предпринимательству» в состав комитета по промышленной, инновационной политике и предпринимательству включен Александр Юланов и исключен из состава комитета Андрей Жуковский.

На нынешнем заседании Законодательного Собрания были рассмотрены вопросы о награждении Почетной грамотой и Почетным дипломом Законодательного Собрания Свердловской области.

Видеозапись фрагментов заседания и комментарии Л.В.Бабушкиной можно скачать с сайта Законодательного Собрания по адресу: <ftp://video.zsso.ru/2018/11/>