



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 02.07.2024 № 1943-ПЗС

г. Екатеринбург

Об исполнении Закона
Свердловской области
«Об обеспечении пожарной
безопасности на территории
Свердловской области»

Заслушав информацию Правительства Свердловской области об исполнении Закона Свердловской области от 15 июля 2005 года № 82-ОЗ «Об обеспечении пожарной безопасности на территории Свердловской области», Законодательное Собрание Свердловской области отмечает следующее.

Уполномоченным исполнительным органом государственной власти Свердловской области в сфере обеспечения пожарной безопасности определено Министерство общественной безопасности Свердловской области (далее – Министерство).

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 21.12.2019 № 3125-р утверждено соглашение о передаче Правительством Свердловской области Министерству Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (далее – МЧС России) части полномочий в области защиты населения и территории от чрезвычайных ситуаций и организации тушения пожаров силами Государственной противопожарной службы. Соглашение действует до 31 декабря 2024 года включительно. Переданные полномочия Правительства Свердловской области осуществляет Главное управление МЧС России по Свердловской области, в том числе реализует полномочие по организации тушения пожаров силами Государственной противопожарной службы на территории Свердловской области и принимает в оперативное подчинение обеспечивающие реализацию этого полномочия органы управления, силы и средства областных государственных пожарно-технических учреждений.



Государственная противопожарная служба является составной частью сил обеспечения безопасности личности, общества и государства. В состав этой службы входят федеральная противопожарная служба и противопожарная служба субъектов Российской Федерации. В настоящее время на территории Свердловской области действуют 122 подразделения федеральной противопожарной службы с общей численностью работников 5494 человека.

Противопожарная служба Свердловской области включает в себя 13 государственных казенных пожарно-технических учреждений, в том числе 12 отрядов противопожарной службы, имеющих в своем составе 181 подразделение (79 пожарных частей, 99 отдельных постов и 3 технические части), и 1 отряд технического обеспечения противопожарной службы. Общая численность работников противопожарной службы Свердловской области составляет 3076 человек. В настоящее время подразделениями этой службы обслуживаются 1308 населенных пунктов в 66 муниципальных образованиях, расположенных на территории Свердловской области. Положение о противопожарной службе Свердловской области, определяющее организационную структуру, полномочия, задачи, функции и порядок деятельности этой службы, утверждено постановлением Правительства Свердловской области от 29.02.2012 № 185-ПП.

Также на территории Свердловской области осуществляют деятельность 8 подразделений муниципальной пожарной охраны (в Каменском, Новоуральском и Талицком городских округах), 50 подразделений ведомственной пожарной охраны, 21 подразделение частной пожарной охраны и 572 подразделения добровольной пожарной охраны (в 40 муниципальных образованиях). Таким образом, пожарная безопасность на территории Свердловской области обеспечивается всеми видами пожарной охраны.

Финансовое обеспечение деятельности противопожарной службы Свердловской области осуществляется в рамках комплекса процессных мероприятий 2 «Пожарная безопасность на территории Свердловской области» государственной программы Свердловской области «Обеспечение общественной безопасности на территории Свердловской области», утвержденной постановлением Правительства Свердловской области от 05.04.2017 № 229-ПП. Так, в 2021 – 2023 годах на реализацию мероприятий, связанных с приобретением материально-технических средств для обеспечения государственных учреждений Свердловской области в сфере пожарной безопасности, из областного бюджета выделено 205,6 млн. рублей (97,6 процента плана), в 2024 году на эти цели планируется выделить 185,5 млн. рублей. Также в 2022 и 2023 годах в целях приобретения пожарных автомобилей, в том числе предназначенных для тушения ландшафтных (природных) пожаров, выделены средства из резервного фонда Правительства Свердловской области в объеме 119,3 млн. рублей. Всего за указанный период приобретено 17 новых пожарных автомобилей (пожарных автоцистерн).

По состоянию на 1 января 2024 года на вооружении государственных казенных пожарно-технических учреждений Свердловской области находились 378 пожарных автомобилей (98,2 процента нормативной потребности), при этом у 54,2 процента автомобилей срок эксплуатации превысил 20 лет. По оценке Министерства, для оснащения вновь создаваемых подразделений противопожарной службы Свердловской области и своевременного обновления парка пожарных автомобилей необходимо ежегодно приобретать не менее 25 новых пожарных автомобилей.

Одной из задач, определенных в Стратегии обеспечения безопасности жизнедеятельности населения Свердловской области на период до 2035 года, утвержденной постановлением Правительства Свердловской области от 01.08.2019 № 490-ПП, является повышение уровня защищенности населения от негативных последствий, связанных с пожарами. Для решения указанной задачи планируется строительство зданий пожарных депо и увеличение штатной численности работников противопожарной службы Свердловской области в населенных пунктах, в которых не выполняется условие нормативного времени прибытия первого подразделения пожарной охраны к месту вызова (в городских населенных пунктах – 10 минут, в сельских населенных пунктах – 20 минут), а также создание в таких населенных пунктах подразделений добровольной пожарной охраны. По оценке Министерства, существует потребность в строительстве до 2035 года 35 зданий пожарных депо в 27 муниципальных образованиях, расположенных на территории Свердловской области.

Строительство и ввод в эксплуатацию зданий пожарных депо в отдельных населенных пунктах Свердловской области для размещения пожарной техники и личного состава областных государственных пожарно-технических учреждений осуществляется в рамках комплекса процессных мероприятий «Реализация основных направлений государственной политики в строительном комплексе Свердловской области» государственной программы Свердловской области «Реализация основных направлений государственной политики в строительном комплексе Свердловской области», утвержденной постановлением Правительства Свердловской области от 24.10.2013 № 1296-ПП. На реализацию мероприятий, связанных со строительством зданий пожарных депо, в 2021 – 2023 годах из областного бюджета выделено 85 млн. рублей (68,2 процента плана), что позволило завершить строительство и обеспечить ввод в эксплуатацию здания пожарного депо в селе Косулино Белоярского городского округа, а также выполнить предпроектные работы для строительства двух зданий пожарных депо. В 2024 – 2026 годах из областного бюджета на создание зданий для размещения пожарных депо планируется выделить 1441,5 млн. рублей, из них:

на строительство зданий пожарных депо в поселке городского типа Сосьва – 406,8 млн. рублей (ввод в эксплуатацию планируется в 2025 году), в

селе Курганово Полевского городского округа – 414,6 млн. рублей (ввод в эксплуатацию планируется в 2026 году), в поселке городского типа Рефтинский – 371,5 млн. рублей (ввод в эксплуатацию планируется в 2026 году), в городе Верхний Тагил – 148,6 млн. рублей (ввод в эксплуатацию планируется в 2027 году);

на приобретение и установку модульных быстровозводимых конструкций зданий пожарных депо в селе Бараба городского округа Богданович – 50 млн. рублей (в 2024 году) и селе Нижнеиргинское Муниципального образования Красноуфимский округ – 50 млн. рублей (в 2025 году).

Кроме того, в рамках комплекса процессных мероприятий 2 «Пожарная безопасность на территории Свердловской области» государственной программы Свердловской области «Обеспечение общественной безопасности на территории Свердловской области» в 2024 году из областного бюджета запланировано выделить 38,4 млн. рублей на предоставление субсидии бюджету муниципального образования «город Екатеринбург» на строительство здания пожарного депо в поселке Шабровский.

Необходимо отметить, что значительная часть подразделений противопожарной службы Свердловской области размещена не во вновь построенных зданиях пожарных депо, а в приспособленных для этих целей зданиях. По оценке Министерства, для поддержания созданной противопожарной инфраструктуры в нормативном состоянии необходимо ежегодное проведение текущего ремонта не менее 15 зданий, эксплуатируемых в качестве пожарных депо.

Органами местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, приняты необходимые муниципальные правовые акты по обеспечению первичных мер пожарной безопасности в границах сельских и городских населенных пунктов, ведется работа по созданию условий для организации добровольной пожарной охраны, созданию и содержанию в рабочем состоянии источников наружного противопожарного водоснабжения, оснащению территорий общего пользования первичными средствами тушения пожаров и противопожарным инвентарем, организации оповещения населения и подразделений Государственной противопожарной службы о пожаре, информированию населения о мерах пожарной безопасности, а также по созданию противопожарных минерализованных полос вокруг территорий населенных пунктов в целях исключения возможного перехода ландшафтных (природных) пожаров на территории населенных пунктов.

Оценка расходных полномочий муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, на обеспечение первичных мер пожарной безопасности осуществляется в соответствии с методиками, применяемыми для расчета межбюджетных трансфертов из областного бюд-

жета местным бюджетам в целях выравнивания бюджетной обеспеченности муниципальных образований, на очередной финансовый год и плановый период. В 2021 – 2023 годах в соответствии с оценкой расходы на обеспечение первичных мер пожарной безопасности муниципальных образований должны были составить 675,1 млн. рублей, при этом в местных бюджетах расходы на эти цели запланированы в объеме 599,3 млн. рублей (88,8 процента оценочных расходов), а фактическое исполнение составило 569,4 млн. рублей (84,3 процента оценочных расходов). Органами местного самоуправления отдельных муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, межбюджетные трансферты из областного бюджета местным бюджетам, рассчитанные в соответствии с оценкой указанных расходных полномочий, использованы на цели, не связанные с обеспечением первичных мер пожарной безопасности.

В связи с изменением федерального законодательства в части полномочий органов местного самоуправления по обеспечению источниками наружного противопожарного водоснабжения и созданию противопожарных минерализованных полос стоимость полномочия на обеспечение первичных мер пожарной безопасности с 2024 года увеличена в два раза. Оценочные расходы на эти цели 94 муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, в 2024 году составили 817,4 млн. рублей.

В случае повышения пожарной опасности решением Правительства Свердловской области или органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, на соответствующих территориях устанавливается особый противопожарный режим, предусматривающий дополнительные требования пожарной безопасности на период его действия. Так, Правительством Свердловской области установлен особый противопожарный режим на территории Свердловской области с 12 апреля 2024 года, за исключением территорий муниципальных образований, входящих в состав Северного управленческого округа Свердловской области, на которых такой режим установлен с 19 апреля 2024 года (постановление от 11.04.2024 № 244-ПП).

В целях упорядочения организации и проведения противопожарной пропаганды на территории Свердловской области принято постановление Правительства Свердловской области от 24.03.2022 № 205-ПП «Об определении порядка проведения органами государственной власти Свердловской области противопожарной пропаганды».

Законодательное Собрание Свердловской области ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять к сведению информацию Правительства Свердловской области об исполнении Закона Свердловской области «Об обеспечении пожарной безопасности на территории Свердловской области».

2. Предложить Правительству Свердловской области:

1) предусмотреть при формировании областного бюджета на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов выделение бюджетных ассигнований:

на ежегодное приобретение 25 пожарных автомобилей для государственных учреждений Свердловской области в сфере пожарной безопасности;

на ежегодное проведение текущего ремонта 15 зданий, приспособленных для размещения подразделений противопожарной службы Свердловской области;

на строительство зданий пожарных депо в поселке городского типа Сосьва, селе Курганово Полевского городского округа, поселке городского типа Рефтинский и городе Верхний Тагил;

на приобретение и установку модульных быстровозводимых конструкций здания пожарного депо в селе Нижнеиргинское Муниципального образования Красноуфимский округ;

на повышение на 10 процентов средней заработной платы работников государственных казенных пожарно-технических учреждений Свердловской области;

2) рассмотреть возможность строительства пожарных депо с применением металлоконструкций или с использованием сборно-разборных конструкций в целях соблюдения сроков строительства пожарных депо, определенных Стратегией обеспечения безопасности жизнедеятельности населения Свердловской области на период до 2035 года.

3. Рекомендовать органам местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области:

1) продолжить работу по созданию источников наружного противопожарного водоснабжения, а также условий для забора в любое время года воды из источников и систем наружного противопожарного водоснабжения, расположенных в населенных пунктах и на прилегающих к ним территориях;

2) принять меры по созданию противопожарных минерализованных полос или иных противопожарных барьеров вокруг территорий населенных пунктов, подверженных угрозе ландшафтных (природных) пожаров;

3) планировать в местном бюджете расходы на обеспечение первичных мер пожарной безопасности в объеме не менее оценки расходных полномочий муниципального образования на эти цели, осуществленной в соответствии с методиками, применяемыми для расчета межбюджетных трансфертов из областного бюджета местным бюджетам в целях выравнивания бюджетной обеспеченности муниципальных образований.

4. Комитету Законодательного Собрания по промышленной, инновационной политике и предпринимательству (Абзалов А.Ф.) подготовить вопрос

о выполнении настоящего Постановления и внести его на рассмотрение Законодательного Собрания в июне 2025 года.

5. Контроль за выполнением настоящего Постановления возложить на комитет Законодательного Собрания по промышленной, инновационной политике и предпринимательству (Абзалов А.Ф.).

Председатель
Законодательного Собрания
Свердловской области



Л.В.Бабушкина