

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Свердловской области «О внесении изменений в статью 5-1 Закона Свердловской области «О регулировании отдельных отношений в сфере розничной продажи алкогольной продукции и ограничения ее потребления на территории Свердловской области»

1. Общая характеристика состояния законодательства в соответствующей сфере правового регулирования

В соответствии с Федеральным законом от 22 ноября 1995 года № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» (далее – Федеральный закон от 22 ноября 1995 года № 171-ФЗ) законодательство Российской Федерации о государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции состоит из указанного федерального закона, иных федеральных законов и нормативных правовых актов Российской Федерации, а также принимаемых в соответствии с ними законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации.

В целях регулирования отношений в указанной сфере на территории Свердловской области принят Закон Свердловской области от 29 октября 2013 года № 103-ОЗ «О регулировании отдельных отношений в сфере розничной продажи алкогольной продукции и ограничения ее потребления на территории Свердловской области» (далее – Закон Свердловской области от 29 октября 2013 года № 103-ОЗ).

2. Обоснование необходимости принятия законопроекта

В соответствии с пунктами 4¹ и 9 статьи 16 Федерального закона от 22 ноября 1995 года № 171-ФЗ:

1) розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях, допускается только в указанных объектах общественного питания, имеющих зал обслуживания посетителей общей площадью не менее 20 квадратных метров без учета площади сезонного зала (зоны) обслуживания посетителей;

2) субъекты Российской Федерации вправе устанавливать законом субъекта Российской Федерации дополнительные ограничения розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях (в части увеличения размера площади зала обслуживания посетителей в объектах общественного питания);

3) не допускается розничная продажа алкогольной продукции с 23 часов до 8 часов по местному времени, за исключением розничной продажи алкогольной продукции, осуществляемой организациями, крестьянскими



(фермерскими) хозяйствами, индивидуальными предпринимателями, признаваемыми сельскохозяйственными товаропроизводителями, розничной продажи пива, пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи, осуществляемой индивидуальными предпринимателями, при оказании такими организациями, крестьянскими (фермерскими) хозяйствами и индивидуальными предпринимателями услуг общественного питания, розничной продажи алкогольной продукции в случае, если указанная продукция размещена на бортах водных и воздушных судов в качестве припасов в соответствии с правом Евразийского экономического союза и законодательством Российской Федерации о таможенном деле, и розничной продажи алкогольной продукции, осуществляемой в магазинах беспошлинной торговли;

4) органы государственной власти субъектов Российской Федерации вправе устанавливать дополнительные ограничения времени, условий и мест розничной продажи алкогольной продукции, за исключением розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, если иное не установлено статьей 16 Федерального закона от 22 ноября 1995 года № 171-ФЗ.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 11.12.2023 № 3547-р утверждена Концепция сокращения потребления алкоголя в Российской Федерации на период до 2030 года и на дальнейшую перспективу, которая направлена на снижение потребления алкоголя, в том числе крепких спиртных напитков, заболеваемости, инвалидности и предотвратимой смертности, связанных с потреблением алкоголя, и увеличение ожидаемой продолжительности здоровой жизни граждан. Указанная Концепция предусматривает расширение участия субъектов Российской Федерации в разработке и принятии мер по сокращению потребления алкоголя.

На территории Свердловской области сохраняется высокий уровень потребления алкогольной продукции населением. По потреблению алкогольной продукции на душу населения в 2025 году Свердловская область занимает 17 место из 85 субъектов Российской Федерации, чьи показатели отражены в официальной статистике.

В целях сокращения потребления на территории Свердловской области алкогольной продукции, формирования здорового образа жизни у граждан, в том числе у несовершеннолетних лиц, предлагается установить дополнительные ограничения розничной продажи алкогольной продукции.

3. Характеристика основных положений законопроекта

Проект закона Свердловской области «О внесении изменений в статью 5-1 Закона Свердловской области «О регулировании отдельных отношений в сфере розничной продажи алкогольной продукции и ограничения ее потребления на территории Свердловской области» (далее – законопроект) состоит из двух статей.

В статье 1 законопроекта предлагается статью 5-1 Закона Свердловской области от 29 октября 2013 года № 103-ОЗ дополнить положениями, предусматривающими, что:

1) на территории Свердловской области не допускается розничная продажа алкогольной продукции (за исключением розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания):

с 8 часов до 9 часов и с 22 часов до 23 часов по местному времени;

в следующие даты: Международный день защиты детей – 1 июня, День знаний – 1 сентября либо день начала нового учебного года в общеобразовательных организациях в случае, если 1 сентября приходится на субботу или воскресенье, День трезвости – вторая суббота сентября;

2) на территории Свердловской области розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях, допускается только в указанных объектах общественного питания, имеющих зал обслуживания посетителей общей площадью более 30 квадратных метров без учета площади сезонного зала (зоны) обслуживания посетителей.

В статье 2 законопроекта предлагается определить, что закон Свердловской области «О внесении изменений в статью 5-1 Закона Свердловской области «О регулировании отдельных отношений в сфере розничной продажи алкогольной продукции и ограничения ее потребления на территории Свердловской области» вступает в силу с 1 сентября 2026 года.

4. Финансово-экономическое обоснование законопроекта

Законопроект не относится к проектам законов Свердловской области, связанных с изменением бюджета, указанным в части второй пункта 3 статьи 54 Областного закона от 10 марта 1999 года № 4-ОЗ «О правовых актах в Свердловской области».

5. Прогноз социально-экономических и иных последствий принятия закона Свердловской области, проект которого вносится субъектом права законодательной инициативы

Принятие закона Свердловской области «О внесении изменений в статью 5-1 Закона Свердловской области «О регулировании отдельных отношений в сфере розничной продажи алкогольной продукции и ограничения ее потребления на территории Свердловской области» позволит создать условия для сокращения потребления на территории Свердловской области алкогольной продукции, формирования здорового образа жизни у граждан, в том числе у несовершеннолетних лиц.

6. Предложения по подготовке и принятию нормативных правовых актов Свердловской области, необходимых для реализации закона Свердловской области, проект которого вносится субъектом права законодательной инициативы

Для реализации принятого закона Свердловской области «О внесении изменений в статью 5-1 Закона Свердловской области «О регулировании отдельных отношений в сфере розничной продажи алкогольной продукции

и ограничения ее потребления на территории Свердловской области» не потребуются принятие нормативных правовых актов Свердловской области.

7. Информация о законах Свердловской области, требующих приостановления их действия либо действия их отдельных положений, признания их либо их отдельных положений утратившими силу и (или) внесения в них изменений в связи с принятием закона Свердловской области, проект которого вносится субъектом права законодательной инициативы

Принятие закона Свердловской области «О внесении изменений в статью 5-1 Закона Свердловской области «О регулировании отдельных отношений в сфере розничной продажи алкогольной продукции и ограничения ее потребления на территории Свердловской области» не потребует приостановления действия законов Свердловской области либо действия их отдельных положений, признания их либо их отдельных положений утратившими силу и (или) внесения в них изменений.

8. Информация об организациях и специалистах, подготовивших текст законопроекта и пояснительную записку к нему, с указанием мест работы, должностей, ученых степеней и званий членов группы разработчиков законопроекта

Текст законопроекта и пояснительная записка к нему подготовлены Министерством агропромышленного комплекса и потребительского рынка Свердловской области.

9. Информация о проведении оценки регулирующего воздействия законопроекта

1. Сведения об основных группах субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, органах государственной власти Свердловской области, отношения с участием которых предлагается урегулировать в законопроекте, оценка количества таких субъектов:

1) 448 организаций, осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции;

2) 545 организаций, осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания;

3) Министерство агропромышленного комплекса и потребительского рынка Свердловской области.

2. Сведения о положениях, вводящих обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, а также о положениях, способствующих возникновению расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности и областного бюджета.

В законопроекте содержатся следующие положения, вводящие ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности:

1) устанавливается запрет на розничную продажу алкогольной продукции (за исключением розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания):

с 8 часов до 9 часов и с 22 часов до 23 часов по местному времени;

в следующие даты: Международный день защиты детей – 1 июня, День знаний – 1 сентября либо день начала нового учебного года в общеобразовательных организациях в случае, если 1 сентября приходится на субботу или воскресенье, День трезвости – вторая суббота сентября;

2) устанавливается запрет на розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях, в тех объектах общественного питания, которые имеют зал обслуживания посетителей общей площадью до 30 квадратных метров включительно без учета площади сезонного зала (зоны) обслуживания посетителей.

3. Оценка расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, в случае если реализация законопроекта будет способствовать возникновению таких расходов.

У субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности при реализации закона Свердловской области «О внесении изменений в статью 5-1 Закона Свердловской области «О регулировании отдельных отношений в сфере розничной продажи алкогольной продукции и ограничения ее потребления на территории Свердловской области» могут возникнуть расходы, размер которых по предварительным данным составит:

1) для одного магазина – от 730 тыс. рублей до 1492 тыс. рублей в год;

2) для одного объекта общественного питания – от 540 тыс. рублей до 860 тыс. рублей в год.